

COMUNE DI MEZZOCORONA

Provincia di TRENTO

Parere del Revisore Unico

sulla proposta di trasformazione del
Consorzio - Azienda speciale per l'igiene ambientale (ASIA)
in Società a responsabilità limitata denominata
Azienda Servizi Integrati Ambientali Trentino SRL

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Sonia Valorzi



Verbale n. 14 del 23/09/2025

La sottoscritta Valorzi Sonia, revisore di codesto spettabile Ente ai sensi dell'art. 35 della L.R. 1/1993, nominata con delibera del Consiglio Comunale n. 26 del 29/08/2023

PREMESSO CHE

- il Comune di Mezzocorona ha richiesto al sottoscritto revisore di esprimere il proprio parere in merito alla proposta di delibera avente ad oggetto: "Trasformazione del Consorzio - Azienda speciale per l'igiene ambientale (ASIA) costituito ai sensi del D.Lgs. 267/2000, in Società a responsabilità limitata denominata Azienda Servizi Integrati Ambientali Trentino SRL, in breve "ASIA Trentino SRL", soggetta al controllo analogo del Comune di Mezzocorona, congiuntamente agli altri enti locali soci, per la prosecuzione, in continuità, della gestione del servizio di igiene ambientale in modalità "in house providing";
- l'art. 115 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che gli enti locali per atto unilaterale possono trasformare le aziende speciali e i Consorzi in società per azioni e in società responsabilità limitata;
- il D.Lgs. n. 201/2022 ha disposto il riordino della disciplina dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale, distinguendo tra i servizi a rete e non a rete e prevedendo tre modalità di affidamento (a società in house, a terzi mediante procedura a evidenza pubblica o a società mista);
- l'art. n. 17, c.4 del D.Lgs. n. 201/2022 stabilisce che, per gli affidamenti alle società in house dei servizi pubblici locali a rete superiori alle soglie di rilevanza europea, vi sia l'obbligo di motivazione qualificata della scelta di affidamento e l'adozione di un piano economico-finanziario (PEF) asseverato;
- la deliberazione n. 385/2023/R/Rif del 3 agosto 2023 di ARERA stabilisce lo schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani, individuando i contenuti minimi essenziali del contratto;
- l'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 in applicazione del principio di auto – organizzazione amministrativa e gli artt. 16 e 4 del D.Lgs. n. 175/2016, in conformità con quanto disposto dalla direttiva europea 2014/24/UE in materia di appalti, individuano i requisiti obbligatori per l'affidamento alle società in house dei servizi pubblici, tra i quali si evidenziano la sussistenza del controllo analogo, l'attività prevalente, la totale partecipazione pubblica, la maggiore convenienza economica al ricorso del modello in house rispetto all'esternalizzazione del servizio e l'adequata motivazione a supporto della scelta di non ricorrere al mercato privato;
- l'art. 13 bis, c.5 della Legge Provinciale n. 3 del 16 giugno 2006 e s.m.i. individua le disposizioni in materia di servizi pubblici a rete di interesse economico anche con riferimento al servizio di raccolta e trasporto rifiuti;
- la trasformazione di una società partecipata e il successivo affidamento con il modello in house providing, ai sensi del D.Lgs. 175/2016, deve essere deliberato dal Consiglio Comunale dell'Ente e l'atto deliberativo deve essere analiticamente motivato ai sensi dell'art. 5, comma 1, del citato D.Lgs.



e ai sensi dell'art. 18-bis (Disposizioni in materia di organi e personale delle società partecipate dalla Provincia e dagli enti locali) della legge provinciale 10 febbraio 2005, n. 1.;

- l'art. 239, comma 1, lettera b), punto 3) del D.lgs. 267/2000, prevede che l'Organo di revisione esprima il proprio parere sulla modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni.

CONSIDERATO CHE

- il Consorzio Azienda speciale per l'igiene ambientale (ASIA) è stato costituito in data 23.09.2016, quale ente dotato di personalità giuridica e autonomia imprenditoriale, per la gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti, pulizia delle aree pubbliche e la tutela dell'ambiente dagli inquinamenti;
- il Comune di Mezzocorona ha affidato il servizio di igiene ambientale al Consorzio ASIA tramite convenzione stipulata ai sensi degli artt. 40, 42 bis, 44 e 45 della L.R. n. 14 gennaio 1993 e ss.mm.ii;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 30.12.2024 è stata approvata la modifica dello statuto del Consorzio ASIA, al fine di prorogare la durata della convezione con il Consorzio e la prosecuzione dell'affidamento del servizio di igiene ambientale fino al 31.12.2038;
- l'Autorità Garante per la tutela della concorrenza del mercato (AGCM), con nota del 06.03.2025, e l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), con nota del 01.04.2025, hanno segnalato che la forma giuridica consorzio-azienda non risponde ai modelli previsti dal D.lgs. al D.lgs. n. 201/2022 per la gestione dei servizi a rete e hanno invitato alla costituzione di una società di capitali come soggetto gestore del servizio, nel caso di scelta del modello "in house providing";
- al fine di adeguarsi alla forma giuridica richiesta, è stato condotto uno studio di fattibilità a cura del Consorzio ASIA per valutare la prospettiva di trasformazione della stessa in una società di capitali;

ACCERTATO CHE

- il Consorzio ASIA intende trasformarsi in una società a responsabilità limitata, denominata ASIA Trentino S.r.l., al fine di mantenere la continuità dell'affidamento del servizio di igiene ambientale mediante il modello "in house providing";
- la Provincia Autonoma di Trento, nell'ambito del recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. nr. 201/2022, ha avviato la costituzione di un Ente di Governo dell'Ambito Territoriale Ottimale (EGATO) che, al termine di un periodo di 5 anni dalla sua costituzione, determinerà le modalità di regolazione del servizio sull'intero territorio provinciale;
- è stata prevista apposita clausola di salvaguardia nell'Addendum contratto di servizi per cambio denominazione e riferimenti, la quale dispone l'automatico adeguamento del contratto di servizio a quanto verrà disposto dall'EGATO;

ESAMINATA

- la proposta di delibera del Consiglio Comunale, munita dei pareri favorevoli in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, avente ad oggetto "*Trasformazione del Consorzio -*



Azienda speciale per l'igiene ambientale (ASIA) costituito ai sensi del D.Lgs. 267/2000, in Società a responsabilità limitata denominata Azienda Servizi Integrati Ambientali Trentino SRL, in breve "ASIA Trentino SRL", soggetta al controllo analogo del Comune di Mezzocorona, congiuntamente agli altri enti locali soci, per la prosecuzione, in continuità, della gestione del servizio di igiene ambientale in modalità "in house providing";

- il Piano Strategico Industriale 2026-2038 e Piano Economico Finanziario di Affidamento - Business Plan di ASIA TRENTINO S.r.l.;
- l'Addendum contratto di servizi per cambio denominazione e riferimenti;
- la Relazione Illustrativa redatta da Utilitatis Servizi S.r.l. sulla valutazione dei servizi offerti dal Consorzio ASIA nella gestione dei rifiuti rispetto al benchmark di mercato, a supporto della motivazione rafforzata per la trasformazione del Consorzio e conferma della congruità economica del piano strategico industriale e della scelta delle modalità di gestione del Servizio pubblico locale;
- la Relazione illustrativa della motivazione qualificata ai fini della conferma in continuità dell'affidamento in house del servizio pubblico locale di gestione integrata dei rifiuti urbani ad ASIA Trentino Srl (Consorzio - Azienda ASIA in trasformazione in Srl).
- la bozza di statuto della società ASIA Trentino S.r.l., dei patti parasociali per la gestione della società ASIA Trentino S.r.l. e del Regolamento per il funzionamento del Comitato strategico per il controllo analogo congiunto;
- il bilancio di esercizio al 31/12/2024 e visto il patrimonio al 30/06/2025;

CONSIDERATO CHE

- la trasformazione proposta non altera la titolarità pubblica del servizio, ma comporta esclusivamente il mutamento della forma giuridica dell'ente gestore, che continuerà ad operare quale soggetto strumentale degli enti locali, fornendo mezzi, impianti e servizi funzionali allo svolgimento del servizio
- l'Organo di revisione deve verificare che la trasformazione sia supportata da adeguata motivazione di convenienza e sostenibilità economico-finanziaria (art. 5 TUSP), sia rispettato il principio della coerenza con il piano di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche (art. 20 TUSP), siano valutati i riflessi sugli equilibri di bilancio degli enti soci e sugli obblighi di consolidamento del bilancio dell'ente locale (art. 11-bis D.Lgs. 118/2011);

ACCERTATA LA CONFORMITA' A

- **Finalità istituzionali** (art. 115 TUEL, art. 4 TUSP): l'oggetto sociale di ASIA Trentino S.r.l. è limitato al ciclo integrato dei rifiuti e attività strumentali connesse, in coerenza con le finalità istituzionali degli enti soci.
- **Rispetto dei limiti** di cui all'art. 4, co. 4, TUSP: non risultano previste attività estranee o non necessarie al perseguimento degli scopi istituzionali.
- **Motivazione analitica della trasformazione** (art. 5, co. 1, TUSP): la relazione tecnica e il Piano Strategico Industriale 2026–2038 asseverato giustificano la scelta dell'affidamento in house in termini di



economicità, efficienza, continuità gestionale e sostenibilità finanziaria.

- **Forma societaria e compagine sociale** (art. 115 TUEL; artt. 1 e 3 TUSP): lo Statuto prevede esclusiva partecipazione di enti locali trentini, confermando la natura interamente pubblica del capitale.
- **Controllo analogo congiunto** (art. 2 TUSP; Linee guida ANAC n. 7/2017): è disciplinato dallo Statuto tramite Assemblea dei soci e Comitato Strategico ex art. 22, con funzioni di controllo ex ante, concomitante ed ex post.
- **Prevalenza attività verso i soci** (art. 16, co. 3, TUSP): l'art. 6 dello Statuto impone l'obbligo dell'80% del fatturato verso enti soci.
- **Sostenibilità economico-finanziaria** (art. 5 TUSP; artt. 193-194 TUEL): il Piano strategico evidenzia equilibrio gestionale e capacità di autofinanziamento degli investimenti, senza oneri aggiuntivi per i soci.
- **Assenza di partecipazioni similari**: dalla ricognizione 2023 non emergono partecipazioni in altre società aventi lo stesso oggetto.
- **Compatibilità con la normativa UE** (art. 5, co. 2, TUSP): non sussistono elementi di aiuti di Stato; la consultazione pubblica si è regolarmente svolta senza osservazioni.
- **Governance e controlli interni**: l'assetto di governance previsto (CdA, Organo di controllo, Revisore, Comitato strategico) è conforme alle prescrizioni normative e ai principi di trasparenza e responsabilità.
- **Legittimità dell'atto consiliare**: la trasformazione di aziende speciali rientra tra le competenze del Consiglio comunale (art. 42 TUEL).

RILEVATO CHE

- la trasformazione del Consorzio ASIA in ASIA Trentino S.r.l. si colloca in coerenza con le finalità istituzionali del Comune di Mezzocorona, in quanto l'adozione della forma societaria a responsabilità limitata, con affidamento del servizio in modalità in house providing, consente di assicurare la continuità nella gestione del ciclo dei rifiuti, preservando la qualità tecnica e contrattuale delle prestazioni e generando vantaggi per la collettività.
- l'opzione per la forma giuridica della società a responsabilità limitata, individuata per la trasformazione del Consorzio, risulta coerente con le dimensioni aziendali, con la composizione della compagine a esclusivo capitale pubblico e con l'esigenza di adeguamento alla normativa comunitaria.
- la costituzione della nuova società, implica il conferimento del patrimonio materiale ed immateriale facente capo all'azienda consortile Asia – Azienda speciale per l'igiene Ambientale, senza il conferimento di denaro, né a titolo di sottoscrizione di capitale né a titolo di finanziamento.

Tutto ciò premesso e considerato, il sottoscritto Revisore unico, per quanto di propria competenza

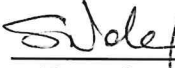


ESPRIME

il proprio parere favorevole alla proposta di delibera del Consiglio Comunale di Trasformazione del Consorzio - Azienda speciale per l'igiene ambientale (ASIA) costituito ai sensi del D.Lgs. 267/2000, in Società a responsabilità limitata denominata Azienda Servizi Integrati Ambientali Trentino SRL, in breve "ASIA Trentino SRL", soggetta al controllo analogo del Comune di Mezzocorona, congiuntamente agli altri enti locali soci, per la prosecuzione, in continuità, della gestione del servizio di igiene ambientale in modalità "in house providing".

Rumo, 23 settembre 2025

Il revisore Unico


Rag. Sonia Valorzi

