



COMUNE DI MEZZOCORONA
PROVINCIA DI TRENTO

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 39
del Consiglio Comunale

Adunanza di prima convocazione
Seduta pubblica

OGGETTO: Approvazione atto di modifica della durata della convenzione per la gestione dei servizi ambientali e della durata statutaria dell'azienda speciale per i servizi ambientali (ASIA), del piano strategico industriale con nuovo piano economico di affidamento (PEFA) e del nuovo contratto di servizio con scadenza 31/12/2038.

L'anno duemilaventiquattro addì **trenta** del mese di **dicembre** alle ore **18.30**, a seguito di regolari avvisi, recapitati a termine di legge, si è svolto il Consiglio Comunale in modalità mista, tramite collegamento dalla sala consiliare di Palazzo Vogtenhof ove sono presenti il Segretario, i membri del Consiglio comunale e in videoconferenza il Sindaco, partecipante da luogo diverso dalla sede istituzionale del Comune.

Presenti i Signori:

HAUSER Mattia – Sindaco
STEFANI Cristina
ANDREIS Fabio
FURLAN Monika
PERMER Matteo
VANOLI Francesco
DALRI' Mirco
MELCHIORI Maria Grazia
TONIOLLI Laura
ZANDONAI Matteo
ZANOTELLI Alessia
DORIGATI Salvatore
CALOVI Denny
LUCHIN Lucio
RISSER Claudio
LOTTO Alessandro
ZAPPINI Claudio
FILIPPI Giulia

assenti		Intervenuto in videoconferenza
Giust.	Ingiust	
		X
X		

Assiste il Segretario comunale, avv. Enrico Sartori, che attesta come il collegamento in videoconferenza risulti idoneo e sufficiente a garantire i requisiti previsti nel regolamento comunale approvato con deliberazione consiliare nr. 15 dd. 26 aprile 2022 e modificato con deliberazione consiliare n. 38 dd. 29 novembre 2022.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, la Signora Toniolli Laura nella sua qualità di Presidente assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

OGGETTO: Approvazione atto di modifica della durata della convenzione per la gestione dei servizi ambientali e della durata statutaria dell'azienda speciale per i servizi ambientali (ASIA), del piano strategico industriale con nuovo piano economico di affidamento (PEFA) e del nuovo contratto di servizio con scadenza 31/12/2038.

Il relatore comunica quanto segue:

L'Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale, di seguito anche "ASIA", è un Consorzio-Azienda dotato di personalità giuridica e di autonomia imprenditoriale, costituito ai sensi dell'art. 41bis della L.R. 1/1993, dell'art. 25 della L. 142/1990 e della L.P. 3/2006 e ss.mm. fra i comuni 27, ora 24 a seguito della fusione dei comuni di Calavino e Lasino, in Madruzzo, Padergnone, Terlago e Vezzano in Valledaghi, rientranti nelle Comunità della Val di Cembra, dell'Altopiano della Paganella, della Valle dei Laghi, della Piana Rotaliana Königsberg e del territorio 15.1 comprendente i Comuni di Aldeno, Garniga e Cimone, per la gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti e la pulizia delle aree pubbliche e la tutela dell'ambiente dagli inquinanti.

Ai sensi dell'art. 5 comma 2 dello Statuto, da ultimo approvato con deliberazione dell'assemblea consorziale in data 06/11/2015 e da tutti i Comuni allora soci e modificato con le successive deliberazioni dell'assemblea consorziale dd. 13/06/2022 e dd. 26/02/2024, la durata del Consorzio-Azienda è stabilita fino al 31 dicembre 2025 ed è prorogabile con deliberazione dei Comuni consorziati.

In vista di tale scadenza, considerato che il modello organizzativo dell'azienda speciale non risulta più in linea con la normativa sopravvenuta, ASIA ha promosso vari momenti di confronto con le amministrazioni socie al fine di individuare le possibili forme di gestione dei servizi attualmente gestiti, in modo da garantirne la continuità, avvalendosi del supporto della società Synergy Business Consulting SBC Srl per lo studio e l'analisi delle possibili alternative, nonché di un gruppo di lavoro composto dal direttore di ASIA, dai consulenti esterni e da tre segretari comunali.

Dai vari incontri è emersa la preferenza per una soluzione che garantisca la continuità aziendale mediante la trasformazione del consorzio azienda in società di capitali a controllo pubblico congiunto secondo il modello c.d. "in house providing".

I consigli comunali nei mesi di novembre/dicembre 2023 hanno approvato l'accordo di indirizzo per il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani fra i comuni consorziati nell'Azienda nel quale è prevista la trasformazione del consorzio azienda in società di capitali e l'eventuale prosecuzione dell'attuale consorzio nel caso ciò fosse necessario.

In base al principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi pubblici a rete e nel perseguimento dell'interesse pubblico, le amministrazioni comunali intendono continuare a gestire il servizio di gestione dei rifiuti urbani tramite un soggetto posto sotto la diretta direzione e il controllo, coordinato e continuativo, congiunto delle amministrazioni comunali, al fine di garantire la massima qualità, efficienza, efficacia ed economicità della gestione di tali servizi essenziali.

Il processo di trasformazione da azienda speciale a società di capitali deve avere come base la possibilità di gestire il servizio per un periodo congruo, tale da permettere l'ammortamento di investimenti destinati al miglioramento della qualità e della redditività dei servizi svolti.

In questa prospettiva si inserisce la previsione dell'art. 13bis della L.P. 3/2006 e s.m. che prevede che la futura organizzazione del servizio si basi su Enti Gestori dell'Ambito Ottimale (EGATO) che verranno definiti a livello provinciale.

Gli ambiti di servizio non saranno definiti dall'EGATO se non dopo l'attuale scadenza della convenzione in essere, che attualmente prevede una scadenza statutaria di ASIA fissata al 31/12/2025. Pertanto, pur essendo in corso la trasformazione in società di capitale, si ritiene necessario modificare la durata della validità della convenzione fra i Comuni per la gestione associata oltre il 31/12/2025, dato che la piena operatività dell'EGATO, o degli EGATO, è prevista non prima dell'anno 2031 ed in assenza di modifica della durata della convenzione, sorgerebbero difficoltà nella gestione del servizio dopo il 31/12/2025.

La modifica della durata della convenzione e della scadenza statutaria dell'azienda speciale permetterebbe di procedere nella trasformazione dell'azienda stessa in società di capitali, partendo da una situazione non vincolata alla scadenza del 31/12/2025, troppo ravvicinata nel caso in cui la

procedura di costituzione della società non seguisse le tempistiche attese compreso il vaglio delle autorità a ciò preposte. Inoltre, il consorzio azienda ASIA è attualmente titolare di autorizzazioni per gestire i servizi ambientali con validità fino al 12 giugno 2039 e la domanda di rinnovo deve essere presentata almeno 6 mesi prima della scadenza, quindi entro la fine del 2038.

Il Protocollo di Finanza Locale per l'anno 2025 sottoscritto in data 18/11/2024 prevede la prosecuzione delle attuali gestioni del servizio rifiuti nel periodo transitorio stabilito dall'art. 13bis della L.P. 3/2006.

La convenzione fra i Comuni, qualora gli stessi deliberassero forme organizzative diverse da quella attuale, permette agli stessi di adeguare l'organizzazione dei servizi e la struttura sociale alle nuove esigenze e forme di gestione che saranno decise in ambito provinciale.

Lo studio della trasformazione del consorzio azienda in società di capitali ha comportato l'elaborazione di documenti che dimostrano l'efficacia e l'efficienza dell'attuale gestione, anche nell'ultimo triennio, ed hanno portato all'elaborazione di un piano strategico industriale per l'orizzonte temporale 2026-2038 che dimostra la sostenibilità economica del servizio prevedendo anche investimenti per il miglioramento della sua qualità, così come previsto dal V° aggiornamento del piano provinciale dei rifiuti urbani, ed il contenimento delle tariffe.

Il piano strategico industriale 2026-2038 con i relativi allegati e lo schema di contratto di servizio, predisposto dal gestore e trasmessi sub prot.14104 dd.11.12.2024 e prot. 14235 dd. 13.12.2024 sono allegati alla presente deliberazione.

Il piano strategico industriale 2026-2038 comprende il piano economico e finanziario dell'affidamento (PEFA) riferito all'intero ambito gestito dall'azienda ed all'intero periodo temporale fino al 31/12/2038. Al Piano Strategico Industriale 2026-2038 (PSI) seguirà quindi il contratto di servizio adeguato alla nuova scadenza del 31/12/2038 che sarà corredato del PSI stesso e, come previsto dalla Deliberazione 385/2023/R/Rif di ARERA, dai seguenti allegati:

- a) Deliberazione dell'Ente territorialmente competente contenente la scelta della forma di gestione e l'affidamento del servizio per il periodo 2026-2038;
- b) Carta della qualità del servizio oggetto di affidamento;
- c) Piano Economico Finanziario di Affidamento;
- d) Inventario dei beni strumentali distinti fra beni di utilizzo esclusivo per il servizio sul territorio dell'Ente territoriale e beni utilizzati per il servizio su più enti territoriali nell'ambito gestito da ASIA:
 - elenco mezzi per la raccolta
 - elenco cassonetti
 - elenco attrezzature
- e) Disciplinare tecnico;
- f) Allegato A Dettaglio servizi erogati nel territorio dell'Ente Territoriale – Comune di Mezzocorona;
- g) Allegato B Elenco delle banche dati relative al servizio affidato;
- h) Allegato C Penali e altre clausole del contratto di Servizio;
- i) Elenco del personale impiegato per il servizio nell'ambito gestito da ASIA.

Dal detto PEFA deriveranno i Piani economici e finanziari (PEF) di ciascun ambito tariffario aggiornati secondo i criteri di riparto già vigenti presso ASIA, in conformità alle disposizioni regolatorie pro tempore vigenti emanate dall'autorità regolatoria del servizio (ARERA).

Inoltre, il Piano Strategico Industriale 2026-2038 ed il PEFA, come previsto dalla normativa di settore, è stato asseverato in data 11/12/2024 dal Dott. Fabio Scudiero, libero professionista con studio in Trento, via Grazioli n. 24, iscritto al n. 300/A dell'Albo dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Trento e Rovereto e iscritto al Registro dei Revisori Legali al n. 111939 (supplemento straordinario alla G.U. n. 14 del 18 febbraio 2000).

Si propone quindi di modificare la durata della Convenzione per la gestione dei servizi ambientali tramite il consorzio Azienda ASIA, prorogando la stessa fino al 31.12.2038, approvando per l'effetto lo schema di accordo con i relativi allegati, illustrati in premessa e richiamati in dispositivo.

Un tanto premesso

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita e condivisa la suestesa relazione.

Visti gli art. 13 e 13bis della Legge Provinciale 16 giugno 2006 n. 3 "Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino" che prevedono la possibilità di svolgere il servizio di gestione dei rifiuti tramite consorzi o in altra forma prevista dall'ordinamento regionale per la gestione associata di funzioni.

Ricordato che con nota inviata all'assessore provinciale competente di data 19/11/2024, inviata via pec il 21/11/2024, sottoscritta da tutti i sindaci dei Comuni soci di ASIA, l'adozione del presente provvedimento è stata preventivamente comunicata all'ente preposto alla pianificazione della gestione del servizio rifiuti attraverso il 5° aggiornamento del piano provinciale di gestione dei rifiuti.

Dato atto che la presente deliberazione con i relativi allegati verrà in seguito trasmessa al revisore unico dei conti;

Visti gli allegati alla presente deliberazione, ed in particolare:

- Piano strategico Industriale 2026-2038
- Schema di Contratto di Servizio 2026-2038
- Asseverazione del Piano Strategico Industriale e PEFA 2026-2038
- Bozza di convezione per lo spostamento dei termini

Dato atto che gli allegati al contratto di servizio con i dati puntuali ente per ente verranno predisposti nel corso del 2025 ed il contratto di servizio 2026-2028 redatto sulla base dello schema che oggi si propone di approvare, verrà sottoscritto completo di tali allegati entro il 31/12/2025.

Ritenuto quindi di provvedere alle modifiche della convenzione e dello statuto dell'azienda consorzio ASIA come sopra indicato;

Ritenuto necessario, pur non espressamente previsto dalla normativa regionale, provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione sul sito web comunale e di notificare la sua adozione all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in analogia a quanto previsto dall'art. 31 del D.lgs. 201/2022.

Appurato che il provvedimento non comporta in questa fase impegni di spesa né la previsione di maggiori spese per l'ente, trattandosi di atto di indirizzo politico a cui seguiranno i successivi atti applicativi.

Ritenuto necessario sottoscrivere l'accordo al più presto e possibilmente entro la fine dell'anno, talché si ritiene di dichiarare l'immediata eseguibilità del presente provvedimento.

Acquisiti i seguenti pareri:

- effettuata regolarmente l'istruttoria relativa alla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli articoli 185 e 187 della L.R. 3 maggio 2018 n. 2, parere favorevole in ordine ai riflessi della medesima sulla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa. Parere reso dal Segretario comunale avv. Enrico Sartori
- effettuata regolarmente l'istruttoria relativa alla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi dell'articolo 187 della L.R. 3 maggio 2018 nr. 2, parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della medesima. Parere reso dalla Responsabile del servizio finanziario rag. Sonia Giovannini

Attesa la competenza del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 49 comma 2 lettere e) e g) del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;

Visti

- il D.lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato ed integrato dal D.lgs. 126/2014;
- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;
- la Legge provinciale 9 dicembre 2015, n. 18;
- la L.R. 3 maggio 2018 nr. 2 che approva il Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige;
- lo Statuto comunale;

- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 dd. 22.02.2018 e ss.mm.;
- il D.U.P. 2024 – 2026 approvato con deliberazione consiliare n. 1 del 09.01.2024;

Con dodici voti favorevoli, zero voti contrari, cinque astenuti (Filippi, Lotto, Luchin, Risser, Zappini) su diciassette consiglieri presenti e votanti, espressi in forma palese;

d e l i b e r a

1. **di approvare** la modifica della durata della Convenzione per la gestione dei servizi ambientali tramite il consorzio Azienda ASIA, approvata dall'assemblea consorziale in data 06/11/2015 e successivamente approvata dai Consigli comunali di tutti i Comuni aderenti, con successive modifiche approvate dall'assemblea consorziale in data 13/06/2022 e 26/02/2024, fino al 31.12.2038, in coerenza con la richiesta di rinnovo dell'attuale autorizzazione alla gestione dell'impianto di trattamento dei rifiuti;
2. **di approvare** conseguentemente la modifica della data di scadenza del consorzio-azienda speciale ASIA prevista all'art. 5 dello statuto aziendale, approvato dall'assemblea consorziale in data 6/11/2015 e successivamente dai Consigli comunali di tutti i Comuni aderenti, sostituendo la data 31/12/2025 con quella del 31/12/2038, in coerenza con l'art. 5 del contratto di servizio vigente;
3. **di confermare** in continuità lo svolgimento del servizio di gestione rifiuti in forma associata tramite il consorzio azienda speciale per l'igiene ambientale – ASIA, fino alla nuova scadenza del 31/12/2038, fatto salvo l'adeguamento automatico a quanto sarà deciso in futuro in sede di EGATO competente per il proprio territorio, approvando il contratto di servizio 2026-2038 corredato dal piano finanziario dell'affidamento, nel testo allegato al piano strategico industriale con durata fino al 31/12/2038, fatta salva la clausola di salvaguardia per l'adeguamento alle future disposizioni dell'EGATO di cui all'art. 21 del contratto di servizio 2026-2038;
4. **di approvare** gli allegati:
 - A. Piano strategico Industriale 2026-2038
 - B. Schema di Contratto di Servizio 2026-2038
 - C. Asseverazione del Piano Strategico Industriale e PEFA 2026-2038
 - D. Bozza di convezione per lo spostamento dei termini
5. **di dare atto** che il contratto di servizio redatto sulla base dello schema approvato al punto 4 e corredato dai dati puntuali riferiti al Comune di Mezzocorona, verrà predisposto ed approvato dalla giunta comunale e sottoscritto entro il 31/12/2025;
6. **di confermare** l'indirizzo di procedere, nel minor tempo possibile, alla trasformazione dell'Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale, nella società di capitali Asia Trentino Srl, secondo il procedimento previsto dalla normativa vigente, per l'affidamento alla stessa dei servizi di gestione rifiuti in modalità *"in house providing"* fino al 31/12/2038, dando atto che nella costituzione della società e nel relativo contratto di servizio sarà inserita una clausola di salvaguardia analoga a quella prevista dal contratto di servizio di cui al punto 4;
7. **di dare atto** che, indipendentemente dall'avvenuta trasformazione o meno dell'azienda speciale in società di capitale, il servizio dovrà essere svolto, a seguito della costituzione dell'EGATO o degli EGATO, secondo le disposizioni approvate da tali enti d'ambito;
8. **di autorizzare** il Sindaco alla sottoscrizione della convenzione;
9. **di provvedere** alla pubblicazione sul sito internet comunale, amministrazione trasparente, la presente deliberazione ed i relativi allegati;
10. **di trasmettere** per quanto di competenza ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 201/2022 la presente deliberazione con i relativi allegati all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);
11. **di trasmettere** copia della presente deliberazione con i relativi allegati al revisore unico dei conti;
12. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 183, 4° comma del Codice degli enti locali (CEL) della Regione autonoma Trentino-Alto Adige approvato con L.R. 3 maggio 2018 nr. 2 a seguito di distinta votazione resa per alzata di mano da diciassette consiglieri presenti con il seguente esito: voti favorevoli dodici, contrari zero, astenuti cinque

(Filippi, Lotto, Luchin, Risser, Zappini).

Avverso le deliberazioni del Consiglio comunale sono ammessi:

- a) opposizione alla Giunta comunale, durante il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183, 5° comma del Codice degli enti locali (CEL) della Regione autonoma Trentino-Alto Adige approvato con L.R. 3 maggio 2018 nr. 2;*
- b) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1199;*
- c) ricorso giurisdizionale al Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa entro 60 giorni ai sensi degli artt. 5 e 29 del D.Lg. 2 luglio 2010 n. 104.*

() I ricorsi sub. b. e sub. c. sono alternativi.*

*(**) Si rammenta che, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 2 luglio 2010 n. 104, gli atti delle procedure di affidamento, ivi comprese le procedure di affidamento di incarichi e concorsi di progettazione e di attività tecnico-amministrative ad esse connesse, relativi a pubblici lavori, servizi o forniture sono impugnabili unicamente mediante ricorso al competente Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa nel termine di 30 giorni.*

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 183, comma 4, della L.R. 3 maggio 2018 nr. 2 la presente deliberazione, dichiarata immediatamente esecutiva, è pubblicata all'albo comunale, pena decadenza, entro cinque giorni dalla sua adozione per dieci giorni consecutivi (dal 31.12.2024 al 10.01.2024).

Letto, approvato e sottoscritto.

LA PRESIDENTE
Laura Toniolli
f.to digitalmente

IL SEGRETARIO COMUNALE
avv. Enrico Sartori
f.to digitalmente